

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Họ và tên tác giả: **Đoàn Thị Hân**

Khóa: **9**

Mã NCS: **62.157**

Đề tài: **Huy động và sử dụng các nguồn lực tài chính thực hiện Chương trình xây dựng Nông thôn mới tại các tỉnh trung du và miền núi phía Bắc Việt Nam**

Chuyên ngành: **Quản lý kinh tế**

Mã số chuyên ngành: **62 34 04 10**

Người hướng dẫn khoa học: **HD1: PGS. TS. Nguyễn Văn Tuấn và HD2: TS. Lê Xuân Sang**

Tên cơ sở đào tạo: **Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương**

TÓM TẮT NHỮNG KẾT LUẬN MỚI CỦA LUẬN ÁN

Nguồn lực tài chính (NLTC) là một trong ba loại nguồn lực cơ bản của xã hội. Việc huy động đầy đủ, kịp thời và sử dụng hợp lý NLTC là một trong những điều kiện quyết định đến sự thành công của Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới (XDNTM) trên phạm vi cả nước nói chung và ở vùng trung du, miền núi phía Bắc nói riêng. Vùng trung du miền núi (TDMN) phía Bắc gồm 14 tỉnh, với đặc điểm chung là có địa hình khá phức tạp, đa dạng, khí hậu thời tiết khá khắc nghiệt, là vùng có nhiều dân tộc thiểu số, kinh tế chậm phát triển, hệ thống cơ sở hạ tầng còn thiếu thốn, đời sống nhân dân còn nhiều khó khăn, do vậy vấn đề XD NTM phải đối mặt với nhiều khó khăn, trong đó có vấn đề huy động và sử dụng nguồn lực tài chính.

Kết quả phân tích của luận án về thực trạng quá trình huy động và tình hình sử dụng NLTC cho thực hiện chương trình XD NTM tại các tỉnh vùng TDMN phía Bắc cho thấy: chương trình đã huy động được một khối lượng nguồn lực tài chính rất lớn cho XD NTM. Bên cạnh nguồn từ ngân sách Nhà nước, đã thu hút được sự tham gia đóng góp của nhiều đối tượng khác nhau. Công tác quản lý sử dụng nguồn lực tài chính cho XD NTM đã thực hiện khá nghiêm túc các quy định của nhà nước. Chương trình thực hiện dưới sự quản lý, giám sát của nhiều đối tượng, trong đó có cộng đồng dân cư. Những điều này đã góp phần rất quan trọng vào thành công của chương trình. Tuy nhiên, cũng còn nhiều bất cập, yếu kém như: phụ thuộc quá nhiều vào nguồn NSNN, tư tưởng trông chờ vào NSNN là khá phổ biến, việc xây dựng kế hoạch XD NTM chưa phù hợp với khả năng tài chính; còn tư tưởng nóng vội, chủ quan, dẫn đến thiếu hụt nguồn vốn và nợ đọng vốn, khá nhiều công trình đầu tư dở dang.

Qua nghiên cứu cho thấy kết quả huy động nguồn lực tài chính cho thực hiện Chương trình XDNTM vùng TDMN phía Bắc phụ thuộc vào các yếu tố: (i) cách thức tổ chức huy động; (ii) sự minh bạch trong sử dụng nguồn lực tài chính; (iii) chất lượng công tác tuyên truyền, vận động và (iv) hoạt động của hệ thống điều hành Chương trình.

Trên cơ sở phân tích các thế mạnh và cơ hội hiện nay, luận án đã đề xuất một hệ thống các giải pháp để tăng cường huy động và nâng cao chất lượng quản lý sử dụng nguồn lực tài chính cho XD NTM trên địa bàn, bao gồm: (i) Quy hoạch lại các khu dân cư vùng có mật độ dân số thấp, (ii) Tăng cường các nguồn thu cho ngân sách địa phương, trong đó có nguồn thu từ quỹ đất, (iii) Xác định rõ mức độ ưu tiên của các hạng mục trong từng giai đoạn để tập trung đầu tư, (iv) Xây dựng cơ chế linh hoạt để huy động NLTC cho từng đối tượng cụ thể, (v) Nâng cao năng lực công tác của đội ngũ cán bộ cơ sở, (vi) Phát huy vai trò tham gia từ phía cộng đồng, (vii) Thực hiện các chính sách và chiến lược huy động vốn tổng hợp, (viii) Công khai, minh bạch trong quá trình sử dụng các nguồn lực, (ix) Hoàn thiện cơ chế quản lý sử dụng vốn đầu tư cho XDNTM, (x) Chú trọng giải quyết triệt để tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản trong XD NTM, (xi) Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc sử dụng nguồn lực tài chính cho XD NTM.

Hà Nội, ngày 07 tháng 07 năm 2017

Hướng dẫn 1

(Đã ký và ghi rõ họ tên)

Hướng dẫn 2

(Đã ký và ghi rõ họ tên)

Nghiên cứu sinh

(Đã ký và ghi rõ họ tên)

PGS.TS Nguyễn Văn Tuấn

TS. Lê Xuân Sang

Đoàn Thị Hân

SOCIALIST REPUBLIC OF VIET NAM
Independence - Freedom - Happiness

Author's full name: **Doan Thi Han** *Course:* **9** *Code:* **62.157**
Topic: **Mobilizing and using financial resources for implementing the New Rural Construction program in the Northern midlands and mountain regions of Viet Nam**
Major: **Economic Management** *Major Code:* **62 34 04 10**
Supervisors: **1. Assoc. Prof. Dr. Nguyen Van Tuan** **2. Dr. Le Xuan Sang**
Training Institution: **Central Institute for Economic Management**

SUMMARY OF NEW CONCLUSIONS IN THE THESIS

Financial resource is one of the three basic types of social resources. The sufficient and timely mobilization and rational use of financial resources is one of the key determinants for the success of the National Target Program on New Rural Construction throughout the country in general and in the Northern midlands and mountain regions in particular. The Northern midlands and mountain regions of Viet Nam consists of fourteen provinces with the general characteristics of complex terrain, extreme weather, diverse ethnic minorities, slowly local economic development, inadequate infrastructure and tough living conditions. Therefore, the implementation of the New Rural Construction program has faced many difficulties, including the problems arise from mobilizing and using financial resources.

The analytical results of the thesis about the current state of the mobilization process and the use of financial resources to implement the New Rural Construction program in the Northern midlands and mountain regions reveal that the program has mobilized a significant amount of financial resource. In addition to the state budget, the program has also attracted the participation from many different stakeholders and the management of financial resources has strictly been consistent with national laws and regulations. The program has implemented under the supervision of different stakeholders including the local community. These have considerably contributed to the success of the program. However, there are still many remaining issues and weaknesses which arise from the implementation of the program such as depending heavily on the State budget, the thought relying on the State budget is quite common; the new rural construction planning is not consistent with the financial capacity; and sometimes based on hasty and subjective attitudes which result in the shortage of capital and outstanding debt as well as the increase of unfinished investment projects.

The study also shows that the mobilization of financial resource for the implementation of the new rural construction program in the Northern midlands and mountain regions depends on the following factors: (i) resource mobilization strategy; (ii) transparency in the use of financial resource; (iii) the quality of propaganda, campaigning, (iv) operation of the program administration system.

Based on the analysis of current strengths and opportunities, this thesis proposes a system of solutions to enhance the financial resource mobilization and improve its management efficiency for the New Rural Development in the area. These includes: (i) Re-planning of residential areas which has low population density, (ii), Enhancing revenue sources for local budgets, especially from land, (iii) Identifying priorities of items in each stage to focus investment, (iv) Developing flexible mechanisms to mobilize financial resources for each particular object, (v) Improving local staff capacity, (vi) Promoting community participation, (vii) Implementing integrated financial resource mobilization policies and strategies, (viii) Publicity and transparency in the use of the resources, (ix) Completing the mechanism in using capital resources, (x) Focusing on solvement of basic construction insolvency of new rural construction and (xi) Strengthening inspection and monitoring of the use of financial resources for new rural construction.

Hanoi, July 07th, 2017

Candidate

(signed)

Supervisor 1

Supervisor 2

Assoc.Prof. Dr. Nguyen Van Tuan

Dr. Le Xuan Sang

Doan Thi Han